

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 264/26-1

יחידה מגישה	הממונה על הליכי חדלות פרעון ו
שם הפונה	לירון שילוני
תפקיד הפונה	מנהלת תחום לוגי
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	08/11/2026
מס' בקשה	25744

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	**תפקיד בוועדה**
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
צליל נהרי צבי	חבר
אבי חדד	חבר
שושי יודאיקין	חבר
כנאן גאנם	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	הארכת התקשרות עם עמותת פעמונים כולל התקציב של הסיוע המשפטי - לניצול יתרת התקציב וללא עלות נוספת. בנוסף נבקש לצאת למכרז חדש לצורך קבלת השירות.
סוג הבקשה	המשך התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנם כנאן



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 264/26-1

רקע:

החלטת הממשלה מספר 4462 מיום 13.01.2019 בדבר "יישום המלצות הצוות הבין משרדי לצמצום צריכת הזנות" (להלן: "החלטת הממשלה"), ייעדה תקציב של 30 מיליון ₪ לשנה למטרות של טיפול, חינוך ושיקום, כצעד משלים לחקיקת חוק איסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה) תשע"ט-2019 (להלן: " חוק איסור צריכת זנות"). במסגרת החלטת הממשלה הוטל על הצוות הבין – משרדי לקבוע את תוכנית הפעולה לכל שנה בכפוף למסגרת תקציבית שנקבעה.

ביום 02.01.2025 התכנס הצוות הבין-משרדי לטיפול בתופעת הזנות על מנת לאשר תוכניות עבודה ואת אופן חלוקת התקציב לשנת 2025. בתוך כך, הוחלט להשאיר 540 אש"ח לטובת תוכנית התמודדות עם חובות והנגשת שירותי הסיוע המשפטי לנשים בזנות בהובלה משותפת של יחידת הממונה על הליכי חדלות פרעון ושיקום כלכלי ושל הסיוע המשפטי. התקציב הועבר למשרד המשפטים ממשרד הרווחה.

בחמש השנים האחרונות המיזם הופעל על בסיס התקשרות עם ג'ויינט אשלים, אשר הפעיל את עמותת "פעמונים" לצורך ביצוע הפעילות עצמה, בחודש פברואר 2025, בחלוף 5 שנות פעילות תם תוקף ההתקשרות עם הג'וינט בנושא השיקום הכלכלי, כך שהמשך הפעלת המודל תלוי בהובלתו במישרין על ידי הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלי במשרד המשפטים

מדובר בתוכנית המהווה המשך והרחבה של מודל ייעודי להליכי חדלות פרעון לאלו המצויים במעגל הזנות שהחל לפעול בשנת 2020, כך שיינתן ליווי מתואם וסיוע משפטי גם בקשר לחובות בסכומים נמוכים יותר ובהליכים משפטיים נוספים.

בפרוטוקול רכישות 162/25 אישרה הועדה את ההתקשרות עם "עמותת פעמונים" בהתאם לתקנה 14ב, לתח"מ והאמור בהוראת התכ"מ 7.6.7 לצורך המשך קיום הפעילות בהיקף של עד 540,000 ₪ והחל מיום 01/09/2025 ועד ליום 30/04/2026.

בקשה להרחבת ההתקשרות מעבר לתקופה זו לא אושרה על ידי ועדת הפטור המשרדית במשרד והיחידה הונחתה לפעול להסדיר את ההתקשרות במסגרת התח"מ לצורך המשך הפעילות.

לאור האמור, היחידה מבקשת לאשר את ניצול יתרת התקציב הקיים בהזמנות לצורך סיום הפעילות המתקיימת ולא עבור פעילויות חדשות כמפורט להלן:

חדלות פרעון – עד 120,000 ₪

סיוע משפטי – עד 53,685 ₪

עו"ד אוריה שילוני, המחלקה המשפטית – הממונה על הליכי חדלות פירעון ושיקום כלכלית, ציינה בפנייתה כי היחידה טרם סיימה את הפעילות במסגרת ההתקשרות במודל לטיפול בתופעת הזנות, וכן יש רצון לפתח מודל חדש לטיפול באלימות במשפחה שיש ביניהם קווים משותפים, והכל תחת גוף מקצועי ומנוסה, אשר מזה תקופה פועל תחת תכנית מקיפה המותאמת לצרכים הייחודיים של אוכלוסיות אלו. תהליך של שינוי גוף מפעיל או גיוס גוף חדש ידרוש השקעת זמן ומשאבים רבים, דבר אשר עלול להכביד על רציפות העבודה ותוצאות המודל. על כן, לאור ההיכרות המעמיקה של עמותת פעמונים עם הממונה, ההליכים וצרכי האוכלוסיות, היחידה מבקשת להאריך את ההתקשרות בשנה נוספת, וככל שהדבר מתאפשר - עד תום שנת 2027.



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 264/26-1

בנוסף ציינה עו"ד שילוני בפנייתה, כי הליכי העבודה בין הממונה, הסיוע המשפטי והעמותה עדיין מתקיימים, ישנם פרויקטים, הכשרות והשתלמויות שתוכננו זה מכבר לחודשים הקרובים, ישנה יתרה תקציבית שטרם מומשה שיוחדה מראש למימון פעולות אלה, ולפיכך מבוקש לשמור על רציפות תפעולית.

מבוקש:

אישור הועדה להארכת ההתקשרות עם "עמותת פעמונים" לצורך המשך הפעילות וניצול יתרת התקציב

	פריט	כמות	עלות ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	עמותת פעמונים	1	1.00 ₪	עמותת פעמונים	580392702	08/11/2026	31/12/2027	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות *מס' החודשים) עד 1.00 **ש"ח ללא מע"מ**

החלטה:

ועדת המכרזים דנה בבקשה והחליטה לאשר, בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, התקשרות המשך להארכת ההתקשרות שנערכה עם עמותת פעמונים, לצורך המשך הפעלת התוכנית המפורטת ברקע, מיום 05/10/2026 ועד ליום 31/12/2026 ומימוש היתרות הקיימות בהזמנות, מהנימוקים דלהלן:

א. כאמור, ההתקשרות עם "עמותת פעמונים" לצורך המשך קיום הפעילות, אושרה בוועדת המכרזים בהתאם לתקנה 14ב לתח"מ והאמור בהוראת התכ"מ 7.6.7, בהיקף של עד 540,000 ₪ והחל מיום 01/09/2025 ועד ליום 30/04/2026. (פרוטוקול רכישות 162/25).

ב. בהתאם לעמדת הגורם המקצועי, יש צורך בהמשך ביצוע תוכנית התמודדות עם חובות והנגשת שירותי הסיוע המשפטי לנשים בזנות בהובלה משותפת, על מנת לסייע לנשים אלו.

ג. קבלת השירותים באמצעות נותן השירותים הנוכחי, תהא יעילה וחסכונית יותר ביחס לקבלתם מנותן שירותים אחר, היות והחלפת נותן השירותים תדרוש השקעת זמן ומשאבים רבים, דבר אשר עלול להכביד על רציפות העבודה ותוצאות המודל עליו מבוססת התוכנית.

ד. תנאי התקשרות ההמשך, הינם בתנאים זהים לאלו של ההתקשרות הראשונה.

הגורם המקצועי במשרד לעניין ההתקשרות הצהירה בפני הועדה כי: *"עם תום ההתקשרות חדלה היחידה להעסיק את העובדות הסוציאליות מטעם המודל, וחדלה לקבל שירות כלשהו מעמותת פעמונים (ליווי כלכלי, ימי עיון מחוזיים, השתתפות בצוות ההיגוי של המודל, הדרכות לארגוני הסיוע וכו')*.

הפניות חדשות לליווים כלכליים לא נעשו.

עם זאת, עמותת פעמונים בתוקף פעילותה מלווה יחידים בחדלות פירעון, בין השאר אלה הנמנים על אוכלוסיית שורדות הזנות. להבנת הגורם המקצועי באופן וולונטרי עמותת פעמונים המשיכו את הליוויים בתיקים שבהם התחילו עם המשרד לפעול בתקופת ההתקשרות עמם ולא חדלו אותם באמצע (מדובר בכמה תיקים בודדים).

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 264/26-1

מבחינת הממונה היכולת לתת קשת של מענים לנשים אלה הצטמצמה ביותר, היחידה משייכת תיקים למודל כדי שינותבו לנאמנות הייעודית ויקבלו את הטיפול המשפטי (המרוכך יותר בבחינת הכלת נסיבות החיים הקשות) שהיחידה יודעת לתת בהליכים אלה. אך מעבר לכך לא הרחיבה היחידה את המענים הניתנים בידי הממונה."

סה"כ היקף ההתקשרות: ניצול יתרת התקציב וללא עלות נוספת.
תקופת ההתקשרות: החל מיום 08/11/2026 ועד ליום 31/12/2027.

בנוסף מאשרת הועדה את כתיבת ויציאה למכרז לצורך המשך קבלת השירותים, זאת בהתאם לתקנה 8א(א)(4) לתח"מ.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 07.מכרז מרכזי- תקנה 14ב

אופן רכישה/ סיווג התקשרות נוכחי: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור נוכחי: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	08/11/2026	
חבר	צליל נהרי צבי	08/11/2026	
חבר	אבי חדד	08/11/2026	
חבר	שושי יודאיקין	08/11/2026	